



Ciencias Sociales Online

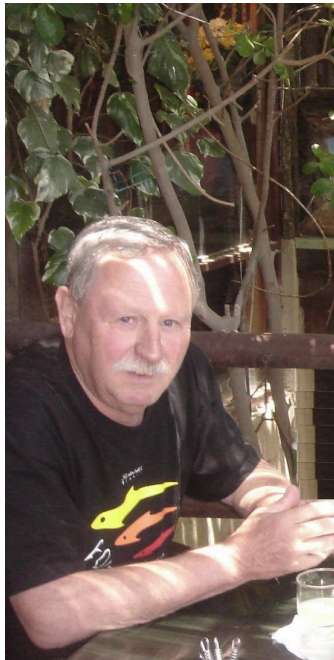
revista electrónica

ISSN 0718-1671

URL: <http://www.uvm.cl/csonline>

Email: jgibert@uvm.cl

Ciencias Sociales Online, Julio 2007, Vol. IV, No. 2. Universidad de Viña del Mar – Chile



Conversación¹ con Sergio Boisier

(Miércoles, 31 enero 2007)

por Ramón-Antonio Gutiérrez P.

R-AG.: Quiero partir la entrevista diciendo que yo fui formado en una época en la cual la "Matriz Secre" nos sirvió siempre de base en nuestra experiencia profesional, y posteriormente fuimos siempre adecuándola. Pero, desde ese momento hasta el cual surge la noción del "desarrollo como emergencia sistémica", hay una gran transición del pensamiento de Sergio Boisier, ¿qué elementos han obrado en ese proceso de transición hasta llegar a una propuesta radicalmente diferente y enormemente más rica?

¹ La transcripción de esta conversación ha sido revisada por el Señor Sergio Boisier. A quien agradecemos su colaboración.

S. Boisier: Esa es la historia de una vida. Esa matriz, no sé si famosa, pero todavía muy utilizada "Matriz Secre", estaba inserta en un libro que yo escribí y que todavía se usa: ***Técnicas de Análisis Regional con Información Limitada***², que sigue siendo el único libro escrito desde América Latina, en español, sobre la materia. Éste, posteriormente dio origen a un *software* llamado "Tarea", que ILPES³ lo sigue usando, se distribuye y se usa muchísimo. Eso es como la fase terminal de mi etapa como economista cuantitativo formal y neoclásico. Yo me formé en ese mismo pensamiento. Mi primer libro, que se publicó en España, que se llamó: ***Diseño de Planes Regionales***⁴, allí está toda esa formación claramente reflejada, un enfoque muy tecnocrático. Ahora, no sé, pero parece que el proceso de transformación nos ocurre a todos los académicos o pseudo académicos o, aprendices de brujos... - ¡y yo siempre lo miré...recuerdo! - miré ese proceso con cierto desprecio, me parecía que era propio de los viejos, pasar de la dureza de la empiria a la blandura de la filosofía. Pero después, en realidad, pienso que eso fue un error.... pienso que un sujeto que tiene pretensiones intelectuales y se queda pegado en lo que se inició, por supuesto que no va a llegar a ninguna parte. La premura por la evolución, es casi un imperativo categórico Kantiano. Por otro lado, yo entiendo que la sensibilidad personal también empieza a jugar un papel. Si uno observa el mundo como esta hecho, en realidad hay que pensarlo todo de nuevo porque parece lo hemos hecho de una manera muy mediocre. Y no quisiera referirme a algunas cifras, sobre todo sociales, porque uno termina casi por suicidarse....niños que se mueren de hambre, esclavitud....como en Brasil, que hay millones de esclavos....la trata de blancas, negras o amarillas, la droga, el SIDA....¡es increíble! No hemos construido precisamente una copia del edén...el sueño de Fausto sigue siendo misterioso. Entonces, todo esto lo lleva a uno yo creo que a un proceso de reflexión que en mi caso siempre estuvo dinamizado además porque jamás he dejado de hacer clases y siempre a nivel de pos grado, por lo tanto hay siempre una retroalimentación, una discusión, un aprendizaje mutuo, etcétera, y también una recuperación de una postura ética y valórica frente a la vida, por eso yo digo...mira, a mí no me vengán con cuentos!..., ***el desarrollo tiene un solo propósito ... generar las condiciones para que un ser humano se transforme en persona humana***..., lo cual ya suscita una discusión.... porque, me dicen: ¡pero si es lo mismo!....no mi amigo, no es exactamente lo mismo...., es una recuperación valórica. Entonces, yo escribí un artículo⁵ intentando recuperar los valores esenciales del humanismo, más allá de sus apellidos, da lo mismo si es cristiano o si es laico, y ver si era posible engarzar eso valores con una concepción contemporánea del desarrollo. Debo decir que es lamentable pero, o nadie leyó mi artículo, o a nadie le interesó el tema, porque jamás recibí una reacción siquiera. Entonces, sigo en esa perspectiva, como diría Albert Hirschman, de atravesar fronteras cognitivas. Pero sin abandonar los territorios anteriores, sino más bien en un esfuerzo de transdiscipliniedad. Ahora supe recientemente del Instituto Santa Fe en Nuevo México, que dirige Murray Gell-Mann, del que yo me siento muy lejano, desde luego, pero a la vez muy cercano, y que es a mi juicio el mayor "cluster" intelectual del mundo en materia de caos, teoría de sistemas, emergencias, convergencias, etcétera. Y realmente allí hay sujetos fantásticos, en términos de su capacidad de pensar en términos transdisciplinarios. Gente que se inició en la física y termina hablando de psicología, o al revés, es una cosa maravillosa. Estoy en esa postura y espero seguir en eso hasta que me toque la hora.

R-AG.: Usted decía en algún momento por ahí en alguno de sus textos, que estábamos transitando hacia una situación histórica en la cual ya se entendería el desarrollo en un nivel

² Boisier, Sergio. (1980). *Técnicas de análisis regional con información limitada*. Cuadernos del ILPES N° 27. CEPAL, NNUU. Santiago de Chile

³ ILPES: Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social, es una unidad especializada de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) de Naciones Unidas.

⁴ Boisier, Sergio. (1976). *Diseño de Planes Regionales. Métodos y Técnicas de Planificación Regional*. Centro de Perfeccionamiento Colegio Oficial de Ingenieros de Caminos, Canales y Puertos. Madrid

⁵ Boisier, Sergio. (2005). "El humanismo en una interpretación contemporánea del desarrollo". En *Persona y Sociedad*. Vol. XIX, N° 2, Universidad Alberto Hurtado, Santiago de Chile

superior, mucho más dentro del contexto de la complejidad, y que por la tanto el tema del crecimiento económico ocuparía un lugar de complementariedad o de plataforma para el desarrollo. El tema es como se ve eso hoy en día, teniendo en cuenta que en realidad los organismos internacionales lo que hacen, más que nada, es promover el crecimiento económico como un objetivo fundamental de los gobiernos, y los gobiernos emplazan sus esfuerzos por implementar políticas de crecimiento.

S. Boisier: En primer lugar me parece que hoy día es claro, en "la corporación gremial de la gente que se ocupa del desarrollo", que se acabó la sinonimia inicial entre crecimiento y desarrollo, es claro que entendemos que son dos procesos y dos estados diferentes. Pero no hemos descubierto todavía la forma exacta de su articulación. Y que yo personalmente, rechazo la receta neoliberal de primero crecer y luego desarrollarnos. Me parece éticamente insostenible. Pero se están acumulando evidencias empíricas, y las evidencias empíricas empiezan de a poco, y surgen de repente de un señor que pasó sus vacaciones en Rwanda y descubrió que los rwandeses son muy pobres pero parece que no están tan insatisfechos... parece que están surgiendo evidencias empíricas que tenderían a demostrar que en ciclos largos de tiempo, la articulación entre crecimiento y desarrollo se podría representar gráficamente como el ADN, vale decir, dos curvas sinoidales que se van entrelazando. Y, eso significaría que en muchos ciclos históricos hay que trabajar el crecimiento para satisfacer necesidades básicas. Lo que decía San Agustín: "Primero comer, después filosofar" y no deja de tener razón en ciertos ciclos. Pero en otros ciclos, parece preciso meterse en el cerebro de la mayoría de las personas para reactivar los procesos sociales. Por otro lado, está el tema, emergente en el mundo, de la "felicidad". El "bienestar", según la psicología positiva americana, tiene dos dimensiones, una dimensión objetiva que tiene que ver con indicadores objetivos, consumo de calorías, nivel de ingresos, etcétera, y tiene otro componente que es subjetivo, que tiene que ver con cómo la persona aprecia la vida que está llevando. Y esto a su vez también vinculado a la actitud filantrópica de las personas; personas que ayudan al prójimo se sienten mejor. Los estudios empíricos muestran que los casados, salvo los japoneses (muy curioso el detalle este), se definen sensiblemente como más felices en forma estadísticamente significativa. Un reciente estudio empírico en Brasil, que mide el índice de felicidad en Brasil, tiende a ser coherente con los resultados obtenidos en otras partes del mundo, con el hecho de que la gente que es casada y que tiene empleo tiende a definirse como más feliz y mantiene mejores relaciones sociales. También hay una curva convexa entre la felicidad y la edad, y parece que el *peak* se encuentra por ahí por la mitad de los cincuenta. Entonces está emergiendo una concepción y paradigmas nuevos, que a partir - yo por lo menos lo pongo así - del famoso artículo de Dudley Sears del año 79 "¿Qué estamos tratando de medir?", es cuando comienza el divorcio entre crecimiento y desarrollo, y se comienza a reafirmar el carácter axiológico del desarrollo. Entonces, el desarrollo tiene que ver con valores. Eso es muy interesante para nosotros en América Latina, y para Chile en particular, es muy interesante pero muy complejo. Porque el 47% de la población en América Latina, según una encuesta del año pasado, está dispuesta a sacrificar la libertad supuestamente en aras del crecimiento más rápido; entonces eso quiere decir que los valores no están suficientemente afirmados.

R-AG.: Adicionalmente con eso, pienso que esta relación entre el sistema de producción, o modo de producción como le llamaba la Economía Política, y los estilos de consumo, marca un vínculo entre la parte dura del desarrollo y la parte valórica, porque los estilos de consumo, hacen referencia a la forma como yo construyo mi felicidad con elementos materiales, entonces, cómo se puede llegar o instalar un proceso de desarrollo, habiendo esa formación tan dura, entre sistemas de producción por un lado y estilos de consumo por otro.

S. Boisier: Creo que la forma como se están dando las cosas en el mundo, está vinculado con la producción y el consumo, tiende a generar en los individuos y en el colectivo una confusión, "mortal" diría yo, entre medios y fines. Entonces si pienso que yo soy un

ciudadano representativo de la población chilena, probablemente pienso que si tengo un auto último modelo soy "más desarrollado". Lo cual indica el nivel brutal de consumismo. Y por otro lado, colectivamente, y eso sí está probado estadísticamente, se produce el mismo fenómeno. Los chilenos creen que las autopistas urbanas ya son el símbolo del desarrollo. O creen que los nuevos edificios de los Tribunales de Justicia, que son espectaculares, producen justicia. Es decir, hay una cuestión muy curiosa ahí, como si la justicia dependiera del edificio. Es efectivamente una transposición entre medios y fines. Y todo esto está, además, alimentado por un sistema que no puede ser más malo, que no enseña valores. Por ejemplo, aquí observamos todos los días la "falta de respeto", ¡absoluta!, porque tú ves la falta de respeto al prójimo, la falta de respeto a los bienes públicos. Por ejemplo - se ha comentado -, que cerca del 50% de los nuevos paraderos⁶ ya están todos "rotos" o "pintarrajeados". Y, eso tiene que ver con condiciones muy duras en las cuales la juventud ha crecido en los barrios marginales. ¡Claro!... Eso es lo más parecido al infierno. Pero, además tiene que ver con el sistema educacional. Porque no se le enseña a los niños....que hay ciertos valores que deben ser hechos carne.

R-AG.: Pero también el marco de oportunidades por un lado, contrastado contra una oferta de consumo, una estructura de consumo enormemente brillante ¿no es cierto?, que no permite la satisfacción de estas necesidades supuestamente necesarias para la felicidad.

S. Boisier: Pero indudablemente!, Por ejemplo tienes por un lado todo un aparataje de publicidad que tiene una potencia gigantesca.... ¡gigantesca!. Yo digo - será que uno se va poniendo viejo -, pero uno dice: oye, el sistema de televisión que inventamos en Chile en la década de los sesenta... era una maravilla! Una televisión estatal, y para ser televisión había que ser universidad...¡qué más quiere!. Y ahora, tenemos una televisión que es una ¡porquería! ... de la A... a la Z. Pero entonces, por un lado tenemos una presión mediática ¡brutal! a favor del consumo y, por otro lado oportunidades reales bajas, por ejemplo, "desocupación", que antes no existía. Entonces, que es lo que hace un muchacho de la población⁷ que, en primer lugar vivió marginalizado de la sociedad toda su vida, escasamente llegó a algún nivel de educación básica, secundaria o media, pero que sale al mercado de trabajo y no obtiene trabajo, un sujeto que fue anónimo toda su vida, desde su hogar probablemente. Los hogares pobres, donde la mayor parte de los padres no sabe lo que es "estimulación precoz", o sea el niño nació y se desarrolló sin reconocimiento de su persona. Entonces, ¿cómo rompe el anonimato?. Porque la movida ha de ser, o de frente, tomando el automóvil o, en la pandilla. Pero ahí estamos frente a un "problema global", que se manifiesta con intensidades variables en los distintos países. Yo creo que aquí se manifiesta con cierta fuerza. ¡Muy preocupante!

R-AG.: Entonces, si la fuerza del desarrollo tiene que venir "desde dentro", ¿cómo puede romperse una estructura como ésta, en la cual "aparentemente" da la sensación de que el desarrollo se haría imposible?, porque hay barreras, por ejemplo, desde el punto de vista de los estilos de consumo, las "apetencias colectivas", culturalizadas, porque se han valorizado como relevantes - tener este carro de veinte mil dólares, treinta mil dólares -, contra el hecho de que parecieran no surgir los factores para promover el desarrollo. ¿Qué es lo que haría falta ahí para motorizar este proceso de desarrollo "desde dentro"?

S. Boisier: Como tú sabes, cuando yo estudié en los Estados Unidos, había un programa de televisión que se llamaba "La pregunta de los sesenta y cuatro mil dólares". Era la pregunta clave!, pero le vamos a poner a ésta, hoy día, la pregunta de los quinientos mil dólares, porque por menos de eso yo no voy a intentar responderla. La verdad, no me gusta decir esto, a veces en mis clases se me escapa, Yo tengo la sensación de que - por lo menos en el

⁶ Se refiere a las paradas autorizadas del nuevo sistema de transporte de Santiago de Chile, Transantiago.

⁷ Población, Villa miseria, etcétera, son términos que aluden a sectores urbanos con alta concentración de pobreza.

caso chileno -, **nuestra cultura no es una cultura proclive al desarrollo**. Digo en broma, al inicio de mis clases: Hay dos frases para el bronce. Una dice que, "el subdesarrollo se explica por llegar cinco minutos tarde a las conversaciones sobre el desarrollo" (Eso lo dijo el Senador chileno Fernando Flores). La otra, la digo Yo: "El desarrollo, empieza a las seis de la mañana en punto". Las dos, apuntan al hecho de que hay que tener una voluntad de sacrificio, de responsabilidad para desarrollarse. El desarrollo se obtiene así, porque si fuera gratis estaríamos todos veraneando en Varadero, con un "mojito"⁸ en la mano. La prueba está en que, por lo menos en mi apreciación, la población del mundo que se puede considerar viviendo en condiciones de desarrollo, es aproximadamente el 12% de la población mundial total. Y después de tantísimos años de esfuerzo, me refiero de esfuerzo en que el Estado ha jugado un papel importante, a partir de 1940. Nosotros no somos precisamente gente que esté dispuesta a sacrificarse, a levantarse temprano, a trabajar duro, etcétera. Somos envidiosos!, "chaqueteros", por lo tanto no nos gustan los innovadores. ¿Por qué en Chile se inventó ese comentario de que, todos los chilenos se visten de pantalón gris y chaqueta azul? Porque eso lo hace a uno miembro de la masa anónima, y el tipo que logra levantar la cabeza, la masa lo anula, la sociedad lo va a liquidar. Entonces, estamos mal capacitados para un mundo en que la innovación es una cuestión básica. El innovador sigue siendo un tipo al que hay que castigar, somos autoritarios. Y eso no viene de Pinochet, sino que viene desde siempre. No confiamos en nosotros mismos. En el país, a partir de la conquista española, se desarrolló un modelo de producción basado en la hacienda y el inquilinaje. La hacienda se estructuró en términos de dos factores: el dueño de la hacienda que era el patrón, pero el patrón también hacía de padre, caritativo, traía al cura para las ceremonias básicas, traía al componedor de huesos, le daba un pedacito de tierra al inquilino, para que cultivara un poco de porotos, también instalaba una "pulpería"⁹ por lo cual los explotaba adicionalmente. El campesino, a mi juicio, fue generando una imagen mítica que se ha denominado el "padre patrón". "¡El señor Larraín es mi patrón, pero es mi padre también!". En el siglo XX en Chile, se produce la migración rural urbana masiva, y se hace sin un proceso de educación cívica real, o sea, sin enseñarle al tipo: "Mire, oiga, vivir en una ciudad no es lo mismo que vivir en un potrero"¹⁰. Y tener un trabajo formal, con prestaciones sociales, no es lo mismo que te paguen cuando hay plata y no te paguen cuando no hay, entonces yo te exploto. Entonces, yo he acuñado el siguiente ejemplo: El campesino que llegó a Santiago, y que le parece - por supuesto -, una ciudad gigantesca, caminando sin rumbo termina en la Plaza de la Constitución¹¹, y mirando hacia arriba y preguntándose: ¿y dónde estará mi "padre patrón"? Entonces, se abre una ventana desde el segundo piso de La Moneda¹², yo pienso por ahí por el comienzo de los años cuarenta, y aparece un burócrata, que era una clase social nueva, y el burócrata lo mira y se dice: "¡Hoy día es mi día de suerte! Porque este campesino es el que me va a legitimar socialmente." Entonces lo llama - de esa forma ambigua como llamamos a los "mozos"¹³, con los cuales se ensayan aplausos, palmoteos, chiflidos, y no se les dice jamás "garzón" porque se piensa que se va a ofender. Por fin, capta la atención del campesino y le dice: "Oye tú, ¿estás buscando a tu padre patrón?, Bueno mira, métete esto en la cabeza, de aquí para adelante yo soy tu "padre patrón" pero me vas a llamar "Padre Estado". La consecuencia más grave de esto, a mi juicio, es que la "mentalidad de la dependencia" pasó, sin solución de continuidad, del mundo rural al mundo urbano. Hemos desarrollado una cultura doblemente altérica. Primero, /e

⁸ Bebida tradicional cubana, elaborada a base de ron blanco, hielo, azúcar, limón y menta.

⁹ Almacén, cuya propiedad solía estar en manos del hacendado o terrateniente, y que expendía una gran variedad de artículos de menaje, herramientas, enseres, alimentos y ropa; en general aquellos bienes que no eran producidos localmente.

¹⁰ Campo de gran extensión, usualmente empleado con fines de ganadería, en el cual solían establecer los campesinos sus viviendas. Con frecuencia, se emplea esta expresión para señalar la ausencia de normas.

¹¹ Plaza del Centro Cívico de la ciudad de Santiago de Chile donde se encuentra emplazada la Casa de Gobierno.

¹² Nombre con el que se conoce al palacio de gobierno de la Presidencia de la República de Chile.

¹³ Denominación que se usa en Chile, para designar al personal de servicio de mesas de restaurantes y cafeterías. También se emplea la palabra "garzón".

echamos la culpa a otros de nuestros males. Y se construye toda una iconografía, que empieza por el capitalismo, el imperialismo, Bush, La Moneda, etcétera. Y segundo, también, *buscamos al alter para que nos resuelva nuestros problemas*, entonces que venga el Estado.... lo cual es una tontería.... **el desarrollo lo hace la gente.**

Entonces: ¿cómo *endogenizar* un poco todas estas cosas, si los actores no surgen?. Bueno, Yo creo que la posibilidad de transformar esta situación, de generar actores, y de endogenizar los procesos, mucho de eso tiene que ver con la "escala del territorio", tanto social como geográfica. Hay que volver un poco la mirada "al terruño". A mí me impresiona mucho, bueno no es raro, la cultura francesa la llevo en la sangre, la palabra "terroir"¹⁴, la vitivinicultura, perfectamente, el "terroir" pueden ser cien metros cuadrados, porque resulta que el tipo sabe que allí el sol cae de tal manera, la humedad es un poco distinta de la del lado, entonces saca de su "terroir" una cepa y un vino de buena calidad. Y nosotros los chilenos somos muy homogéneos. Somos igualitos de Arica a Magallanes. Fonéticamente no hay ninguna diferencia. John Friedmann decía, los chilenos son muy apegados a la patria - somos chauvinistas a todo dar -, y muy pocos apegados al terruño. Yo creo que hay que volver un poco al terruño. El Ministerio de Planificación - una de las peores creaciones de la "Concertación"¹⁵; dígame de paso - hizo un seminario en Reñaca¹⁶, y vino una alta funcionaria francesa, y yo me quedé con una frase de ella, que decía que: "había que pasar de los territorios hechos a sangre fría, mediante un decreto voluntarista, a los territorios hechos a sangre caliente, vale decir tomando en cuenta los sentimientos." Yo creo que hay que seguir ese camino.

R-AG.: Sin embargo, se ha señalado que en Chile, prácticamente en los últimos años ha habido una suerte de "crisis de participación". Porque no obstante los enormes esfuerzos, y gastos de recursos, por ejemplo "El Nuevo Trato", iniciativa del gobierno del Ex Presidente Ricardo Lagos, el nivel de participación, a nivel local y regional, siempre fue muy bajo y sigue siéndolo. Algo hay ahí, que no se despierta la participación.

S. Boisier: En la discusión politológica actual en América Latina, es frecuente recurrir a la idea de que la década de los noventa, es la década de la re-democratización de América Latina, y es efectivo que así es, mal que mal en América Latina no quedó ningún gobierno militar de facto. En esa re-democratización, se dice que hay una apuesta muy importante, que es nueva, y que es la apuesta a la sociedad civil en *partenariado*¹⁷ con el Estado. Yo digo que está muy bien eso, ¡perfecto!, pero es una apuesta en un continente que no tiene sociedad civil. Aparte de Costa Rica, y aparte de una referencia nostálgica en el Uruguay, después ya el mapa empieza a ponerse de color gris. Hay países como que no tienen sociedad civil. Nosotros tenemos una sociedad civil precaria, porque el Estado históricamente se encargó de que así fuera. Su propio centralismo. Ahora, aquí se ha dado un fenómeno que no sé si se ha repetido en otros países, la sociedad civil chilena se fortaleció en una dictadura. Y se desarticuló en la democracia. Algo que es fácil de explicar. El gobierno de la "Concertación" se llevó una cantidad de gente y, los países y los organismos internacionales dijeron: "bueno ahora volvió la democracia, entonces las platas van al gobierno". Y se ha producido un debilitamiento de la sociedad civil. Pero, yo insisto, en que **nosotros no tenemos una cultura asociativa**. Y hoy día, esa cultura asociativa, es indispensable para triunfar en la globalización.

¹⁴ Palabra francesa para designar "terruño", e incluir el sentido de pertenencia e identidad social y territorial.

¹⁵ Se refiere a la "Concertación de Partidos por la Democracia". Coalición que ha gobernado Chile desde el término de la Dictadura del General Pinochet.

¹⁶ Sector de Viña del Mar, en la zona central de Chile.

¹⁷ Expresión francófona, muy usada en ciencias regionales, que alude al carácter asociativo de las redes sociales y económicas.

R-AG.: ¿Y eso significa, entonces, que el "individualismo como valor" se asienta con más facilidad? Ahora, Yo he notado que **el individualismo como valor es ineficaz**. Sobre todo en términos históricos. Porque en la medida en que los problemas van siendo cada vez más amplios, más globales, se va a requerir el esfuerzo asociativo para resolverlos, entonces **el individualismo como valor es ineficaz**.

S. Boisier: ¡Exactamente...pero obvio! Si tú enfrentas a un interlocutor que no está interesado en la discusión sobre valores, que está interesado en los negocios y la globalización, también se le puede demostrar fácilmente eso. Por ejemplo, **el problema de la PYME¹⁸ es la soledad**. Hoy día en la globalización, la soledad - para la persona, para la organización, para los territorios -, es mortal. Yo he recogido varias experiencias de cómo los empresarios en este país pierden oportunidades porque no se les ocurre asociarse. En Los Ángeles¹⁹ hay una fábrica, bastante interesante, mediana, que se dedica a envasar, comercializar y exportar entre otros, un producto "prime": espárragos, una lata que no la venden en Chile. En una exploración de mercados, habían ido a España, el primer consumidor de espárragos en el mundo. Estupendo, entonces - les pregunté -, ¿van a exportar a España? ... ¡No, no podemos! - me respondieron -, ...bueno, ¿y cual es el problema? ...es que los españoles nos piden siete "containers"²⁰ para empezar a conversar. Y nosotros producimos al año dos containers, tres container. Pero ellos están en la zona "esparraguera" de Chile, entonces no se les ocurre decirle: "¡Mire vecino, por qué no nos asociamos!", y pierden oportunidades.

R-AG.: Pero hay ahí un "marco de desconfianza"....

S. Boisier: ¡ Ah...pero claro! Somos una sociedad de desconfiadosnuestro "capital social" es bajo. Curiosamente nuestro "capital cívico" es de los más altos de América Latina. Las encuestas que hace "Mori - Latinbarómetro", en toda América Latina, muestran, el grado de mucha o mediana confianza de los chilenos: confianza en las Fuerzas Armadas: ¡total!, confianza en la Policía: ¡total!, confianza en el Presidente de la República. ¡ni hablar!, esa ¡genial!, ¡confianza en el Sistema Judicial!, con tipos que se habían pasado la justicia por "no sé donde". Entonces, tenemos mucha confianza en las instituciones, pero poca confianza entre las personas.

R-AG.: Entonces, ¿Cómo NO promovemos la decepción frente a las posibilidades de construir el desarrollo? Pregunta quizá más difícil que ninguna. Cómo hacemos para NO promover la decepción porque, el hecho de que los casos son contados con los dedos de la mano, como tú muchas veces has señalado en tus textos y conferencias.

S. Boisier: En primer lugar, lamentablemente, para usar una terminología totalmente pasada de moda, obsoleta: "las masas son curiosas". Por qué. Justamente, he estado leyendo hace unos días sobre *felicidad*. De las pocas mediciones que se han hecho en Chile, usando los estándares internacionales, resulta que las respuestas son bastante más altas, más positivas, de lo que cualquiera razonablemente podría esperar. ¡Hay algo curioso! Pero por otro lado, otras encuestas en Chile - como las que ha hecho el PNUD²¹, por ejemplo -, muestran que la gente se siente cada vez más insegura, más aislada, en su medio social, etcétera. Y, a propósito del PNUD y de una pregunta anterior que quedó una parte sin contestar: **La CEPAL²² perdió por completo su papel en el desarrollo**. Se lo quitó el PNUD. Porque hoy

¹⁸ PYME: Pequeña y mediana empresa.

¹⁹ Ciudad al sur de Santiago de Chile.

²⁰ Contenedor: Unidad de medida empleada para embalar y "unitizar" el transporte de comercio exterior. Usualmente, de 10 y 20 pies cúbicos de capacidad.

²¹ Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo

²² Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina y el Caribe.

día si alguien quiere informarse, incluso conceptualmente, más allá de las cifras, lo que tiene que hacer es leer el **Informe de Desarrollo Humano** del PNUD. Son buenísimos, en particular los de Chile, que han ganado varios premios. Y en cambio a mí, no se me ocurriría leer algún informe de la CEPAL, porque los tipos no saben nada de desarrollo. Saben de Comercio Exterior, en fin...

R-AG.: De hecho la CEPAL se ha tecnicado mucho más, y **se ha perdido la dinámica de reflexión sobre el desarrollo** que impulso el propio Raúl Prebisch, José Medina Echavarría y Aldo Solari entre otros.

S. Boisier: ¡Pero por supuesto! Bueno, ahí el último impulsor fue Fernando Fajnzylber²³. Y después de eso, la CEPAL nunca más pudo recuperarse... nunca más.

R-AG.: Hasta ahí llegó, ¡es cierto eso! Murió trágicamente y ese "casillero vacío"²⁴, para emplear la propia terminología de Fajnzylber, no ha sido llenado. Pero volviendo a un tema central que ya hemos puesto de otro modo: ¿Cómo sería posible, o qué se requeriría para que surja un actor, territorializado, que promueva el desarrollo?

S. Boisier: Esa es una pregunta muy interesante, porque lo que yo he terminado como tesis y que luego publicaré como libro, en su momento, tiene un título largo pero muy decidor: **Territorio, Estado y Sociedad en Chile. La dialéctica de la descentralización: entre la geografía y la gobernabilidad**. Y yo sostengo a lo largo de sus páginas que en Chile no quieren, nadie quiere una descentralización real ¡nadie!. Ni los que están a cargo del gobierno, cualquiera sea él, ni la clase política parlamentaria. Hay algunos grupos que se han activado en los últimos años, como son los académicos de las universidades regionales, y ciertos sectores empresariales que están muy vinculados a los recursos naturales. Yo creo que no vamos avanzar en esta materia, sino de una manera extremadamente parsimoniosa. Como decía Antoni Kuklinski²⁵, con la velocidad de un glaciar. Esto es muy preocupante. Es preocupante en general, y es más preocupante para alguien que se interese en el tema del desarrollo. Y, en general que cree que el territorio es una cuestión muy importante, sobre todo en la globalización. Que no es un elemento pasivo, sobre el cual cae un paquete de políticas económicas, sino que es algo que interactúa con las políticas, etcétera. ¡Es muy preocupante!. Yo creo que hemos perdido, y esto es extensible a toda América Latina,....**hemos perdido la capacidad de Estado para construir "Proyecto País"**, o "Proyecto Político Nacional", o como quiera llamarse. No hay ningún país, ni ese que tiene ocho millones y medio de kilómetros cuadrados, que es Brasil, ni Panamá - que tiene cincuenta y siete mil kilómetros cuadrados -, **no hay ningún país que tenga una Política Territorial, ninguno!** Hay pedazos de política, por aquí, por allá. Y nosotros que tuvimos una tradición bastante pionera en esta materia, la perdimos.

R-AG.: Estaba pensando, a propósito de esto que conversábamos, sobre el tema de la ausencia de políticas territoriales. El año pasado, en nuestro trabajo, tuvimos algunas conversaciones con el gobierno uruguayo, respecto del problema que tienen allí - a propósito de países de tamaño pequeño -, por este *vaciamiento del interior* que tiene Uruguay. Se pretende, entonces, impulsar una política que busque un desarrollo territorial del interior. ¿Cómo puede promoverse una acción de este tipo, en circunstancia de que no están los actores, y el Estado no tiene una suficiente presencia en el interior tampoco, y hay este vaciamiento que es creciente en un país pequeño?.

²³ Fernando Fajnzylber fue Director de la División de Industria y Tecnología de la CEPAL. Murió el 28 de diciembre de 1991, víctima de un infarto, a la edad de 51 años.

²⁴ Hacemos referencia al documento **Industrialización en América Latina: De la "Caja Negra" al "Casillero Vacío**. Serie Cuadernos de la CEPAL N°60. Santiago de Chile, 1989

²⁵ Científico Social polaco editor del célebre recopilación **Aspectos sociales de la política y de la planeación regional**. Fondo de Cultura económica. México, 1981

S. Boisier: Es imposible operar en un espacio vacío, es un conjunto vacío. Si no hay actores, si no hay instituciones, entonces no es posible hacer nada. La realidad la construye uno. Si no hay actores, hay que construir actores. Si no hay instituciones hay que construir instituciones, desde la juridicidad. Para eso se requiere voluntad. Voluntad política expresada en el Estado, y voluntad colectiva. Aquí el Uruguay no logra escapar a una fortísima tradición del Estado del Bienestar que ya desapareció. Aunque muchos lo han dicho con más propiedad que yo, que el desarrollo no se hace desde cualquier lugar, de hecho yo titulé un libro *El Desarrollo en su Lugar*²⁶.... en qué lugar....en el terruño y en manos de la gente.

R-AG.: En nuestra experiencia de promoción del desarrollo, limitada por cierto, en Centroamérica, fueron surgiendo dos cosas básicas. Por una parte, una suerte de "Pedagogía del Desarrollo", y surgió también una base metodológica de lo que yo denominé en su momento como "Acompañamiento Estratégico". De manera que el profesional se pone a disposición como un factor catalizador de la asociatividad, de la generación de nuevas ideas, de visiones de futuro. ¿Ese rol, de generación de "conectividad sináptica" - para usar tu lenguaje -, tiene que cumplirlo un profesional que quizá este ausente en América Latina?

S. Boisier: ¡Absolutamente! Tú dijiste una cosa que es muy cierta: **Todo esfuerzo de desarrollo, que se hace con actores de carne y hueso, implica pedagogía.** Pero por supuesto uno no debe usar jamás la palabra "curso". Pero en resumidas cuentas es un curso. Porque cómo generar esto de la "sinergia cognitiva", el propósito común sobre la base de compartir una interpretación científica de la realidad. Esto se hace con un "curso". Pero tú no le puedes decir, como le vas a decir eso a un obispo, al comandante de carabineros²⁷, al alcalde,..."¡Oiga, Yo vengo a enseñarle!".... ¡hubiera sido una estupidez mayúscula! Además esto que se llama el "**agente social del desarrollo local**", tiene un perfil perfectamente definido, tiene que saber ciertas cosas, y tener su estabilidad correspondiente. Es más bien un profesional, no es cualquier persona, tiene que tener nociones de procesos sociales, lenguaje, resolución de conflictos, etcétera, y trabajar con los actores.

R-AG.: Sergio, te agradezco mucho esta grata conversación, y aunque tengo muchas preguntas que me gustaría hacerte, en algún punto hemos de detenernos, y posponer este diálogo para otra ocasión que también espero sea muy pronto.

²⁶ Instituto de Geografía. Pontificia Universidad Católica de Chile. Santiago de Chile, 2003

²⁷ La policía uniformada en Chile.

Bio - Bibliografía

Sergio Boisier
2007

Chileno, nacido en 1939, Ingeniero Comercial (**Economista**) de la Universidad de Chile y Master of Arts in Regional Science de la Universidad de Pennsylvania, USA, PHD © en Economía Aplicada, Universidad Alcalá de Henares, España.
e-mail: **sboisier@vtr.net**.

POSICION ACTUAL

Consultor internacional independiente y Presidente del Centro de Análisis y Acción Territorio y Sociedad (CATS), consultora independiente. Profesor Titular Adjunto Pontificia Universidad Católica de Chile. Profesor Visitante: Universidad de Los Lagos, Chile, Universidad Austral de Chile, Universidad de La Frontera, Chile, Universidad Nacional San Martín, Buenos Aires, Argentina. Miembro del Consejo Asesor y del Consejo Consultivo Internacional del Magíster en Desarrollo Humano a Escala Local y Regional, Universidad de La Frontera, Chile.

PRINCIPALES CARGOS DIRECTIVOS

Jefe de la División de Análisis Cuantitativo y Jefe del Departamento de Planificación Regional en la Oficina de Planificación Nacional de Chile (década de los 60). Director a.i. de la Oficina de la CEPAL en el Brasil (década de los 70). Director Adjunto del Programa de Asesoría del ILPES (década de los 80). Director de la Dirección de Políticas y Planificación Regionales del ILPES (década de los 90).

PRINCIPALES INVESTIGACIONES EMPIRICAS

Aplicación de modelos de programación regional/sectorial de inversiones (modelos de Tinbergen) para la ODEPLAN. Sobre la aplicación de estrategias de desarrollo polarizado en Bolivia, Chile y Perú, para el UNRISD (United Nations Research Institute for Social Development). Diferenciales territoriales de productividad y salarios industriales en el Brasil, para el IPEA/Ministerio de Planejamento. Análisis de las modalidades de planificación estadual en el Brasil, para el IPEA/Ministerio de Planejamento. Impacto regional de la política fiscal en Chile, para el ILPES. Impacto de la apertura externa en la estructura industrial regional en Chile, para el ILPES (con Iván Silva). Penetración del capital extranjero en la propiedad de activos industriales en la Región del Bío-Bío, en Chile, para el ILPES (con Verónica Silva).

PRINCIPALES INFORMES PARA GOBIERNOS

El desarrollo regional de Chile en la década de los 70, para la Oficina de Planificación Nacional, (1970). **Desenvolvimento regional e urbano. Diferenciais de produtividade e salários industriais no Brasil**, para el Instituto de Pesquisas Economicas Aplicadas (1972). **Estrategia nacional de desarrollo regional de Panamá**, para el Ministerio de Planificación (1974). **Análisis del Plan de Desarrollo Fronterizo de Colombia**, para el Departamento Administrativo de Planeación (1985). **La Región del Bío-Bío al encuentro del Siglo XXI** para el Ministerio de Planificación y Cooperación de Chile y el Gobierno Regional (1990). **Conflictos regionales y políticas públicas**, para el Ministerio del Interior de Chile (1996).

PRINCIPALES ACTIVIDADES DOCENTES

Ha sido Profesor Visitante en las Universidades de: Chile, Católica de Chile, Austral de Chile, Central, de Talca, de la Frontera, de Los Lagos, en cursos de pre y post-grado sobre Teoría Económica, Técnicas de Análisis Regional, Planificación Regional, Gestión del Desarrollo Regional. Ex Director y Profesor en los cursos nacionales e internacionales del ILPES sobre desarrollo regional.

PRINCIPALES LIBROS PUBLICADOS

Diseño de planes regionales, Colegio Oficial de Ingenieros de Caminos, Puertos y Canales, 1976, Madrid. **Territorio, Estado y Sociedad**, CEAL/Editorial Pehuén, 1991, Santiago de Chile. **El difícil arte de hacer región**, Centro Bartolomé de las Casas, 1992, Cusco, Perú. **Técnicas de Análisis Regional con Información Limitada**, ILPES, 1980, Santiago de Chile. **Política económica, organización social y desarrollo regional**, ILPES, 1982, Santiago de Chile. **Modernidad y Territorio**, ILPES, 1996, Santiago de Chile. **Planning a System of Regions**, ILPES/ISS, 1980, Santiago de Chile. **Economic Policy, Social Organization and Regional Development**, ILPES, 1984, Santiago de Chile. **Teorías y metáforas sobre desarrollo territorial**, CEPAL, 1999, Santiago de Chile. **Conversaciones sociales y desarrollo regional** Editorial de la Universidad de Talca, Talca, 2000, Chile. **El desarrollo en su lugar**, Instituto de Geografía, Serie GEOlibros, Universidad Católica de Chile, 2003, Santiago de Chile. **Imágenes en el espejo: aportes a la discusión sobre crecimiento y desarrollo territorial**, Editorial Puerto de Palos, 2006, Santiago de Chile.

PRINCIPALES CONTRIBUCIONES A LIBROS

“What if development is really the emergence of a system?”, F. Rodriguez (ed.) América Latina con razón y corazón, Centro de Estudios Latinoamericanos, Universidad de Varsovia, 2003, Varsovia, Polonia, también en Regional Development Studies, # 9, 2006, UNCRD, Nagoya/Nairobi (forthcoming). “¿Y si el desarrollo fuese una emergencia sistémica?” en F. Giraldo (editor): Ciudad y Complejidad, Creación Humana, Bogotá, 2003; “La doctrina (oculta) de la descentralización chilena”, en GOBIERNO DE CHILE/MIDEPLAN: Desarrollo Regional: Balance de una Década de Gobiernos Regionales, Santiago de Chile, 2003. “Regional Development and the Construction of Synergetic Capital: A Contribution to the Discussion on Intangibility of Development” (Globalization and the New Regional Development, editors: Asfaw Kumssa and T.G.McGee, Greenwood Publishing Group,

Westport, U.S.A., 2001). “Desenvolvimento não concentrado e descentralizado na América Latina” Celso Furtado. A SUDENE e o Futuro do Nordeste. Homenagem a os 80 anos de Celso Furtado e a os 40 anos da criação da SUDENE. M. Formiga e I. Sach, Coordenadores, 2000, Recife, Brasil; “El desarrollo territorial a partir de la construcción de capital sinérgico”, Desarrollo y Cooperación en una Economía Globalizada, Universidad de Sevilla/Fundación El Monte, 1999, Sevilla, España; “El vuelo de una cometa. Una metáfora para una teoría del desarrollo territorial”, (J. Medina (comp.), Competitividad & Desarrollo Social. Retos y Perspectivas, Universidad del Valle, Fac. de Ciencias de la Administración, 1998, Cali, Colombia); “América Latina: entre la centralización y la descentralización” (Locality, State and Development, B. Helmsing and J. Guimaraes, eds., Institute of Social Studies, The Hague, 1997); “Decentralized Development Scenarios in Latin America” (Regional Science in Developing Countries, M. Chatterji y Y. Kaizhong, Londres, 1997). “El difícil arte de hacer región”, (El reto de la planificación descentralizada, José Blanes—comp—1991, CEBEM, SBP, La Paz, Bolivia); “Chile: Continuity and Change. Variations of Centre-Down Strategies under Different Political Regimes” (Development from Above or Below ?, W. Stohr and D.R.F. Taylor, Londres, 1981). “Growth Poles: Are they Dead ?” (National Development and Regional Policy, E. Prantilla, Singapore, 1981). “Regional Planning: What Can We Do Before Midnight Strikes ?” (Training for Regional Development Planning, O.P. Mathur, Singapore, 1981). “Location, Urban Size and Industrial Productivity: a Case Study of Brazil” (Contemporary Industrialization, F.E.I. Hamilton, London, 1978). “La modernización del Estado: una mirada desde las regiones” (Globalización y Gestión del Desarrollo Regional, J. Medina, Cali, 1996). “La descentralización: un tema difuso y confuso” (Descentralización política y consolidación democrática, D. Nohlen, Caracas, 1991). “Regional Disaggregation of National Plans” (Regional Disaggregation of National Plans and Policies, A. Kuklinski, ed., The Hague, 1975). “Política económica, organización social y desarrollo regional” (Economía Regional. Teoría e Métodos de Análisis, P.R. Haddad, C.M. de Carvalho Ferreira, T. Almeida Andrade, S. Boisier, Fortaleza, Brasil, 1989).

PRINCIPALES ARTICULOS PROFESIONALES

“What if Development is Really the Emergence of a System?” Regional Development Studies, vol. 10, 2006, UNCRD, Nagoya, Japan”; “América Latina en cincuenta años. El desarrollo, ¿dónde estuvo?”, Investigaciones Regionales # 9, 2006, Asociación Española de Ciencia Regional, Madrid, España; “La imperiosa necesidad de ser diferente en la globalización. El mercadeo territorial. La experiencia de las regiones chilenas”, Territorios # 15, 2006, Revista de Estudios Regionales y Urbanos, CIDER, U. de Los Andes, Bogotá, Colombia; “Crónica de una muerte frustrada: el territorio en la globalización. La recuperación de las políticas territoriales”, Politika. Revista de Ciencias Sociales # 1, 2005, (www. politika.org.es) Universidad del País Vasco, Bilbao, España; “El humanismo en una interpretación contemporánea del desarrollo”, en Persona y Sociedad, vol. XIX, # 2, Universidad Alberto Hurtado, Santiago de Chile, 2005; “¿Hay espacio para el desarrollo local en la globalización?”, Revista de la CEPAL, # 86, Santiago de Chile, 2005; “Is there room for local development in a globalized world?”, CEPAL Review # 86, 2005, Santiago de Chile; “Una (re)visión heterodoxa del desarrollo (territorial): un imperativo categórico”, en Territorios # 10/11, Revista de Estudios Regionales y Urbanos, CIDER, Universidad de Los Andes, Bogotá, 2003, y en Estudios Sociales, vol.12, # 23, 2004, CIAD, Hermosillo, Sonora, México; “El largo brazo de Descartes: usos y abusos del concepto de capital social en las propuestas de desarrollo” en Capital social: potencialidades analíticas y metodológicas para la superación de la pobreza, I. Arraigada y F. Miranda (compiladoras), CEPAL, 2003, Serie Seminarios y

Conferencias, Santiago de Chile; “Knowledge Society, Social Knowledge and Territorial Management”, Regional Development Studies, vol. 9, 2003, UNCRD, Nagoya, Japan, y en Instituto de Desarrollo Regional, Fundación Universitaria, Sevilla, España, 2002, (español e inglés) <http://www.idr.es/publicaciones/conocimiento>; ¿Y si el desarrollo fuese una emergencia sistémica? en www.idr.es/publicaciones/desarrollo regional y local, (en español y en inglés) y en Ciudad y Territorio. Estudios Territoriales # 138, Madrid 2003, y en Redes vol. 8, # 1, 2003, UNISC (Universidade de Santa Cruz do Sul, Brasil, y en Reforma y Democracia # 27, 2003, CLAD, Caracas, Venezuela, y en Cuadernos de Administración, # 29, Facultad de Ciencias de la Administración, Universidad del Valle, Cali, Colombia, 2003; “Crónica de una muerte frustrada”, en LIDER, # 11, Primer Semestre 2003, Centro de Estudios del Desarrollo Local y Regional, Universidad de Los Lagos, Osorno, Chile; “Globalización, Geografía Política y Fronteras”, en AldeaMundo, # 13, Revista sobre Fronteras e Integración, Universidad de Los Andes, Táchira, Venezuela; “Sociedad del conocimiento, conocimiento social y gestión territorial” en Estudios Sociales, # 107, C.P.U, Santiago de Chile, 2001, también como Documento de Trabajo # 5, Instituto de Desarrollo Regional, Fundación Universitaria, Sevilla, España, 2002; “Nuevas fronteras para la política regional en América Latina” en Ciudad y Territorio. Estudios Territoriales, # 122, Ministerio de Fomento, Madrid, 199; “Desarrollo (local): ¿de qué estamos hablando” en Estudios Sociales # 103, C.P.U., Santiago de Chile, 2000; “El desarrollo territorial a partir de la construcción de capital sinérgico” en Estudios Sociales # 99, C.P.U. Santiago de Chile, 1999 y en Revista Brasileira de Estudos Urbanos e Regionais, # 2, ANPUR, Sao Paulo, 2000. “Theories and Metaphors on Territorial Development”, en Regional Development Dialogue, vol. 19, # 2, UNCRD, Nagoya, 1998. “Post-scriptum sobre desarrollo regional. Modelos reales y modelos mentales” en Revista Latinoamericana de Estudios urbano Regionales EURE, # 72, IEU, PUC, Santiago de Chile, 1998. “El vuelo de una cometa. Una metáfora para una teoría del desarrollo territorial”, Revista Latinoamericana de Estudios Urbano Regionales EURE, # 69, 1997, IEU, PUC, Santiago de Chile. “En busca do esquivo desenvolvimento regional: entre a caixa preta e o projeto político” en Planejamento e Políticas Públicas, # 13, Junio de 1996, IPEA, Brasil. “El subdesarrollo comienza al Sur” en Revista de la Sociedad Interamericana de Planificación, 1995, Cuenca, Ecuador. “Posmodernismo territorial y globalización: regiones pivotaes y regiones virtuales” en Ciudad y Territorio y Estudios Territoriales, # 102, 1994, Madrid. “Universidad, inteligencia social y desarrollo regional” en Revista Latinoamericana de Estudios Urbano Regionales EURE, # 60, 1994, Santiago de Chile. “La construcción intelectual del regionalismo latinoamericano” en Nova Economía, v. 4, # 1, 1994, Belo Horizonte, Brasil. “Crisis y alternativas en los procesos de regionalización” en Revista de la CEPAL, # 52, 1994, Santiago de Chile. “¿Puede la descentralización ayudar a la equidad ?” en Revista de Estudios Regionales, # 32, 1992, Universidades de Andalucía, España. “Notas en torno al desarrollo de regiones fronterizas en América Latina” en Estudios Internacionales, # 78, 1987, Universidad de Chile, Santiago de Chile. “La articulación Estado-Región: clave del desarrollo regional” en Pensamiento Iberoamericano, # 10, 1986, Madrid. “Palimpsesto de las regiones como espacios socialmente construidos” en OIKOS, # 3, 1988, Medellín, Colombia.

MEMBRESÍA DE CONSEJOS EDITORIALES

Revista EURE, Universidad Católica de Chile; **Investigaciones Regionales**, Asociación Española de Ciencia Regional, España; **Redes**, Programa de Pós- Graduação em Desenvolvimento Regional, Universidade de Santa Cruz do Sul, Brasil; **Líder**, Revista del Departamento de Ciencias Sociales, Universidad de Los Lagos, Chile; **Estudios Sociales**,

CIAD, Hermosillo, Sonora, México; **Política**, Universidad del País Vasco, Bilbao, España;
Regional Development Studies, UNCRD, Nagoya, Japón.